

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.
התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים משרד ירושלים ומורשת מיום 24.8.16

פרוטוקול מס' 28

משתתפים:

גבי שרית גולדשטיין, מ"מ מנכ"ל משרד ירושלים ומורשת, יו"ר
מר אלון מורגנשטרן, ס' חשב משרד ראש הממשלה, חבר
עו"ד שירן שושנה, היועצת המשפטית, חברה
שימריט אזולאי, מרכזת הוועדה (מחליפה)

התקשרות עם מכון ירושלים לחקר ישראל – תכנית היובל

שם הספק: מכון ירושלים לחקר ישראל ("המכון")
מספר עמותה: 580051894
תאריכי ההתקשרות: ממועד החתימה על ההסכם עד 30.6.22
שווי ההתקשרות: 5 מלש"ח כולל מע"מ (2.5 מלש"ח מתקציב המשרד במסגרת תכנית היובל + 2.5 מלש"ח בהשתתפות המכון)
תקנה תקציבית: 83-03-02-06

תיאור מהות ההתקשרות

מצ"ב פנייתה של גבי מיכל נחמיאס אדר, ראש תחום בכיר ירושלים, ממנה עולה כדלהלן:

ביום 2.6.2016 אישרה הממשלה בהחלטה מספר 1483, את "תוכנית היובל" לפיתוח הכלכלי של ירושלים, המהווה תכנית משלימה לתכנית מרום, שתקציבה הכולל יעמוד על סך כולל של 850 מלש"ח בין השנים 2016-2021. והיא תתמקד בתחומי הפעולה: תיירות, תעשייה מתקדמת, אקדמיה והשכלה ואיכות החיים בירושלים (להלן – החלטה 1483).

סעיף 4 בהחלטה 1483 קובע כי: "משרד ירושלים ומורשת, בתיאום עם עיריית ירושלים, יבצע מחקר הערכה ומדידה ליישום התכנית באופן שוטף. לשם יישום סעיף זה, רשאי המשרד להתקשר עם יועצים חיצוניים בתחומי הפעילות של התכנית, במסגרת התקציב המיועד להחלטה זו".

אלון מורגנשטרן
סגן חשב

בהתאם להחלטה זו ובמסגרת יישומה, המשרד מעוניין להתקשר עם מכון ירושלים לחקר ישראל. המכון הוא מכון מחקר אקדמי עצמאי למחקרי מדיניות בנושאי ירושלים, המתמקד באתגרים הייחודיים לירושלים בת-זמננו, ומחקריו משמשים קובעי מדיניות ואנשי אקדמיה, כמו גם את הציבור הרחב. עד כה ניתוחי המכון סייעו רבות בהפעלת התכניות הקודמות שניהל המשרד באמצעות הרל"י, במיפוי תהליכים אסטרטגיים ובביצוע בקרה על הפעלת התכניות אולם ההתקשרות נעשתה על-ידי הרל"י ולא על-ידי המשרד. כחלק מהפקת הלקחים שנלמדה מתכנית מרום, הוחלט שהמשרד יתקשר ישירות עם מכון מלווה על מנת לבחון את העמידה ביעדי התכנית ולאפשר מנגנון בקרה על הרל"י.

ההתקשרות המבוקשת היא למטרת ליווי, הערכה ומחקר בתחומי הפעילות של תכנית היובל וכן לשם לקביעת מטרות ויעדים מדידים לכל אחד מהפרויקטים שיבוצעו במסגרת התכנית ובחינת עמידתן של הפעולות המבוצעות מכוח התכנית, ביעדי התכנית. מבוקש להתקשר בפטור ממכרז לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות, כאשר מכון ירושלים יעמיד סכום זהה לסכום שיקצה המשרד, כך שהיקף ההתקשרות הכולל יעמוד על סף של 5 מלש"ח כולל מע"מ לכל תקופת ביצוע תוכנית היובל לפי החלטה 1483 (31.12.21) ועוד חצי שנה לאחריה.

דיון הוועדה ונימוקים

לשאלות שהופנו אליה השיבה מ"מ מנכ"ל המשרד כי: המשרד מבקש להתקשר עם מכון ירושלים למטרה שתוארה למשך 5 וחצי שנים בהיקף האמור על מנת לייצר ראייה רב שנתית רחבה של הפרויקט, ולאפשר אף ביצוע בקרה לאחר סיום התוכנית. גובה ההתקשרות המבוקש מוערך על בסיס התקציב שנדרש לעניין במסגרת תוכנית החומש הקודמת.

תוכנית עבודה למחקר והערכה תגובש לאחר שתושלם תוכנית העבודה של תוכנית היובל, וזו תגובש בין השאר בסיוע מכון ירושלים. הובהר כי תוכנית העבודה של המכון תיקבע בהתייעצות עם הרל"י אך הקול המכריע יהיה של המשרד.

הלשכה המשפטית מבקשת לשמוע האם יש שביעות רצון מהשירות של מכון ירושלים עד כה? האם לא נוצרה בינם לבין הרל"י תלות שעשויה להפריע לליווי והערכה איכותיים? מ"מ מנכ"ל: נכון להיום, המשרד מאד מעורב במחקר המלווה, ומרוצה ממנו במידה רבה. מדובר במכון רציני וברמה גבוהה ביותר. ההנחה היא כי התלות שהיתה בעבר לא תפריע לאספקת שירותים איכותיים ולבקרה כיום, שכן במכון מודעים לחשיבות של המשרד במערכת היחסים של גיבוש ויישום החלטות הממשלה. בנוסף, הכוונה היא להגיע להסכמה מול המכון שתהיה למשרד זכות וטו על החוקרים, ולעגנה בהסכם.

ס' החשב מציע להתקשר עם חברת בקרה, לטובת ביצוע בקרה מקצועית ותכופה על הפעולות שמבצעת הרשות. מ"מ מנכ"ל מקבלת את ההצעה ותפעל לטובת התקשרות עם חברת בקרה במסגרת המכרז שמוציא אגף מורשת.

אלון מורגנשטרן
סגן חשב

רכישת שירותים או מתן תמיכה

לאחר בחינת נסיבות הבקשה, כנדרש על פי הוראות תקנות חובת המכרזים, והוראת תכ"ם מספר 7.8.5 הגיעה הוועדה למסקנה כי במקרה דנא מדובר בהתקשרות לרכישת שירות ולא במתן תמיכה; זאת, בהתבסס על מכלול נתוני הבקשה ועל המבחנים המפורטים להלן:

1. המחויבות לביצוע הפעילות: כאמור בבקשה שהוגשה לוועדה, בהחלטה 1483 הוטל על משרד ירושלים ומורשת לבצע מחקר הערכה ומדידה ליישום התכנית באופן שוטף, כאשר לשם יישום סעיף זה, המשרד רשאי להתקשר עם יועצים. ביצוע מחקר והערכה לתוכנית הוא צורך מקצועי מובהק בתוכניות מסוג זה, ולאור זאת ונוכח החלטת הממשלה, רכישת שירותים אלו היא נדבך חשוב ביישום תוכנית היובל, אשר על המשרד מוטל לקדמו ולנהלו. יוזכר כי רכישת השירותים באופן ישיר ולא באמצעות הרשות לפיתוח ירושלים היא מהלך שהוא פרי לקחי העבר.
2. היוזמה לביצוע הפעילות: היוזמה לביצוע הפעילות היא של משרד ירושלים ומורשת במסגרת יישומו את החלטה 1483, ובהתחשב בכך שקיום מחקר, הערכה ובקרה על התוכנית הוא אינטרס מובהק של המשרד.
3. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות: על פי מידע שמסרה מ"מ מנכ"ל המשרד ההתקשרות תנוהל על ידי המשרד, הוא זה שיקבע את תוכנית העבודה (בהתייעצות עם הר"י ובתיאום עם העירייה), את לוחות הזמנים, התכנים, הדגשים וכו'. במסגרת הגדרת השירותים והזמנתם המשרד אף יעשה שימוש מושכל במידע, בנתונים ובהמלצות שיעביר אליו המכון לצורך גיבוש תוכניות העבודה והצבת יעדים מדידים בכל אחד מהפרויקטים שבמסגרת התוכנית.
4. שיקולים נוספים: בעלות על תוצרים – מאגרי הנתונים שייאספו ודוחות שיופקו מהם יהיו בבעלות נפרדת ומקבילה של המשרד ושל המכון (100% בעלות לכל אחד מן הצדדים בכפוף לסייג בענין שימוש מסחרי כמפורט להלן), ואילו המלצות לפעולה יהיו בבעלות הבלעדית של המשרד. בתוך כך המכון לא יהיה רשאי לעשות שימוש מסחרי בתוצרים, אלא בהסכמת המשרד ובהסכם נפרד שייחתם לשם כך.
5. מקורות המימון של מכון ירושלים: מההצהרה שמסר מכון ירושלים ומהבהרה בכתב שנמסרה מאוחר יותר על ידי מורשה החתימה של המכון עולה כי מקורות המימון של המכון לטובת הענין יהיו כולם מתרומות או מהכנסות עצמיות (פעילות שוטפת של המכון), ולא מכל מקור ממשלתי או אחר כמפורט בהוראת התכ"ם הנ"ל. הצהרה זו נמסרה לחברי ועדה המכרזים.

הוחלט

לאור האמור לעיל, הוועדה מאשרת כי ההתקשרות המבוקשת היא התקשרות לרכישת שירותים ואינה תמיכה, ולפיכך מאשרת התקשרות עם המכון לחקר ירושלים לטובת ביצוע מיזם משותף, כאמור לעיל, בהיקף של עד 5 מלש"ח כולל מע"מ בסה"כ (עד 2.5 מלש"ח – מימון המשרד + 2.5 מלש"ח – מימון הולם של מכון ירושלים) ממועד החתימה על ההסכם ועד ליום 30.06.22, זאת, בפטור ממכרז לפי תקנה 3(30) לתקנות. התקשרויות עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מההתקשרות עם המשרד, ייעשו במכרז. תוכנית העבודה של מכון ירושלים תובא לאישור החשבות לאחר גיבושה.

אישור ההתקשרות כפוף לפרסום ההחלטה כנדרש על-פי תקנה 3ב(ב) לתקנות, ולהיעדר פניות בתגובה.

כמו כן נוכח היקף ההתקשרות, אישור ההתקשרות כפוף לאישור ועדת הפטור בחשב הכללי בהתאם לתקנה 12 לתקנות.

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, לא קיימת מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

שם	יושבת ראש	חשב או נציגו	יועצת משפטית
שם	שרית גולדשטיין, מ"מ מנכ"ל	אלון מורגנשטרן, ס' חשב	שירן שושנה, עו"ד
תאריך		21.9.16	21.9.16
חתימה	מש"ד ראש הממשלה 22-08-2016 שרית גולדשטיין, מ"מ מנכ"ל המש"ד לירושלים ומורשת	אלון מורגנשטרן סגן חשב	שירן שושנה